

OGGETTO: APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER IL RISPARMIO ENERGETICO NEL COMUNE DI RUSSI – INVERNO 2022-2023

Premesso:

- che con delibera di Consiglio Comunale di Russi n.90 del 20/12/2021, e s.m.i., immediatamente eseguibile, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022/2024 comprendente, fra l'altro, nella Sezione operativa, il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024 ed il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023;
- che con delibera di Consiglio Comunale di Russi n. 91 del 20/12/2021, e s.m.i., immediatamente eseguibile, è stato approvato il Bilancio di previsione 2022/2024;
- che con delibera di Giunta Comunale di Russi n. 174 del 29/12/2021, e s.m.i., immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2022/2024 - Parte contabile, assegnando ai Dirigenti/Responsabili dei Servizi gli obiettivi gestionali e le risorse necessarie;
- che con delibera di Consiglio Comunale di Russi n. 14 del 28/04/2022, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Rendiconto della Gestione relativa all'anno 2021;
- che con delibera di Giunta Comunale n. 61 del 26/05/2022, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022-2024;
- che con delibera di Consiglio Comunale n. 54 del 13/10/2022, immediatamente eseguibile, è stata approvata una "VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2022 – 2024", finanziando l'incremento dei costi per le utenze tramite avanzo di amministrazione 2021;
- che con delibera di Consiglio Comunale n.55 del 13/10/2022, immediatamente eseguibile, è stata approvata l'integrazione al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022/2024, con la quale è stata definita la seguente indicazione: *"In relazione al fortissimo incremento dei costi dell'energia e del gas, tale da mettere in seria crisi la tenuta degli equilibri di bilancio, attuare misure di razionalizzazione dell'utilizzo delle utenze, anche in riferimento al servizio di illuminazione pubblica, in relazione alle possibilità consentite dalla recente modifica della deliberazione della Giunta Regionale n. 1514 del 12/9/2022 ("MODIFICHE ALLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE 12 NOVEMBRE 2015, N. 1732 RECANTE LA "TERZA DIRETTIVA PER L'APPLICAZIONE DELL'ART.2 DELLA LEGGE REGIONALE N.19 DEL 29 SETTEMBRE 2003 "NORME IN MATERIA DI RIDUZIONE DELL'INQUINAMENTO LUMINOSO E DI RISPARMIO ENERGETICO")*);

Vista la grave crisi energetica in atto a livello mondiale ed il notevole aumento delle tariffe di energia elettrica e del gas, che sta producendo un incremento straordinario dei costi a carico di questa Amministrazione, delle imprese locali e della cittadinanza. In particolare, l'esplosione dei prezzi per l'approvvigionamento energetico ha prodotto una maggior spesa a carico dei bilanci comunali difficilmente compatibile con le entrate attualmente disponibili e che potrebbe ulteriormente aggravarsi nei prossimi mesi. La crisi rende ancor più urgente la transizione energetica e l'adduzione di azioni anche immediate volte al risparmio energetico, come richiesto dalla Unione Europea, al fine di salvaguardare la sostenibilità del bilancio comunale e di poter garantire i servizi essenziali ai cittadini;

Sottolineato che questa Amministrazione ha già realizzato investimenti significativi in ambito energetico, che tuttavia hanno ridotto ma non neutralizzato la dinamica di aumento della spesa data la sua eccezionale entità. Si rende indispensabile razionalizzare i consumi, prima che l'ente si trovi nella situazione di non poter liquidare le utenze e di dover quindi sospendere i servizi;

Ritenuto quindi di dover adottare *immediatamente* una serie di azioni finalizzate al risparmio energetico. Occorre completare anzitutto gli interventi previsti dai piani degli investimenti e progettare quelli da candidare ai prossimi bandi di finanziamento, al fine di ottimizzare in prospettiva le strutture sotto il profilo energetico. Nel frattempo, occorre porre in essere alcune misure urgenti in modo da fronteggiare l'emergenza con strumenti adeguati e tempestivi, nei limiti della stretta necessità e nel rispetto della normativa vigente;

Visti:

- il decreto-legge 1° marzo 2022, n. 17, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 aprile 2022, n. 34, recante *“Misure urgenti per il contenimento dei costi dell'energia elettrica e del gas naturale, per lo sviluppo delle energie rinnovabili e per il rilancio delle politiche industriali”* e, in particolare, l'articolo 19-quater secondo cui *“Al fine di ridurre i consumi termici degli edifici e di ottenere un risparmio energetico annuo immediato, dal 1° maggio 2022 al 31 marzo 2023 la media ponderata delle temperature dell'aria, misurate nei singoli ambienti di ciascuna unità immobiliare per la climatizzazione invernale ed estiva degli edifici pubblici, a esclusione degli edifici di cui all'articolo 3, comma 4, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 74, non deve essere superiore, in inverno, a 19 gradi centigradi, più 2 gradi centigradi di tolleranza, né inferiore, in estate, a 27 gradi centigradi, meno 2 gradi centigradi di tolleranza”*;
- il *Regolamento UE 2022/1369* del 5 agosto 2022, in cui si dispone l'obiettivo di riduzione dei consumi di gas naturale nel periodo 1° agosto 2022 – 31 marzo 2023 di almeno il 15%;
- il *“Piano nazionale di contenimento dei consumi di gas”*, predisposto dal Ministero della Transizione Ecologica in data 06/10/2022 in linea con le indicazioni della Commissione europea;
- le *“Dieci azioni per il risparmio energetico e l'uso intelligente e razionale dell'energia nella Pubblica Amministrazione”* (7 settembre 2022) predisposte dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione pubblica, congiuntamente con il MITE e consistenti in un pacchetto di dieci azioni dedicato al settore pubblico per contribuire al piano di risparmio energetico e di uso razionale e intelligente del gas e dell'energia;
- il documento *“Risparmio ed efficienza energetica in ufficio – Guida operativa per i dipendenti”* (ENEA, 2018);

Preso atto del comunicato stampa del 29 settembre 2022 presente sul sito di Arera, in cui si precisa che in Europa permangono condizioni di scarsità di offerta non solo per il gas naturale ma anche per l'energia elettrica, in quanto *“accanto alla ridotta disponibilità di energia nucleare francese, la siccità, che ha caratterizzato i mesi primaverili ed estivi, non solo si è tradotta in una minore produzione idroelettrica rispetto allo scorso anno, ma ha altresì limitato la disponibilità produttiva di alcuni impianti a ciclo combinato ubicati nel bacino del Po, per i vincoli di raffreddamento associati alla riduzione della portata del fiume.”* In questo contesto, seguendo il trend al rialzo del prezzo del gas, il Prezzo unico nazionale dell'energia elettrica ha raggiunto valori record, passando dal valore medio di 0,06 €/kWh di marzo 2021 a 0,54 €/kWh ad agosto 2022. Inoltre, da quanto emerge dai dati sui prezzi Futures dell'energia elettrica aggiornati il 28 settembre, il prezzo sarà ancora più alto per tutto il 2023;

Visti:

- il PAESC del Comune di Russi (approvato con delibera di Consiglio n.38 del 28-07-2022);
- la Delibera di Giunta Regionale della Emilia-Romagna n. 1732 del 12/11/2015 ad oggetto *“TERZA DIRETTIVA PER L'APPLICAZIONE DELL'ART. 2 DELLA LEGGE REGIONALE 29*

SETTEMBRE 2003, N. 19 RECANTE: "NORME IN MATERIA DI RIDUZIONE DELL'INQUINAMENTO LUMINOSO E DI RISPARMIO ENERGETICO";

- la Delibera di Giunta Regionale della Emilia-Romagna n. 1514 del 12/09/2022 ad oggetto "MODIFICHE ALLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE 12 NOVEMBRE 2015, N. 1732 RECANTE LA "TERZA DIRETTIVA PER L'APPLICAZIONE DELL'ART.2 DELLA LEGGE REGIONALE N.19 DEL 29 SETTEMBRE 2003 "NORME IN MATERIA DI RIDUZIONE DELL'INQUINAMENTO LUMINOSO E DI RISPARMIO ENERGETICO" che dispone al punto 1 “di approvare le seguenti integrazioni all’articolo 4, comma 1, lettera c), punto IV:

- tra le parole “... con un ritardo massimo dell’accensione o un anticipo massimo dello spegnimento” e le parole “pari a 20 minuti”, inserire la parola “preferibilmente”;
- tra le parole “Deve comunque essere garantito, per gli impianti accesi durante l’arco dell’intera notte, un funzionamento (lampade accese annuo minimo)” e le parole “non inferiore a 4000 ore”, inserire la parola “preferibilmente.”;

- la nota ANCI Emilia Romagna del 8 settembre 2022, prot. 137 in cui si evidenzia, a seguito dell'emanazione della delibera della Giunta regionale sopra citata che: “La scelta di spegnere intere strade, dopo certi orari, pur non essendo vietata da nessuna disposizione, deve essere però valutata caso per caso in base alle caratteristiche delle stesse, al traffico orario, alla presenza o meno di pedoni e di presidi per la loro protezione (ad esempio marciapiedi)”;

- il *Decreto MITE* del 6 ottobre 2022 in tema di funzionamento degli impianti termici di climatizzazione alimentati a gas naturale nella stagione invernale 2022-2023;

Richiamate inoltre:

- le nuove disposizioni della Regione Emilia Romagna, che con la DGR n. 1514 del 12/09/2022 ha introdotto la facoltà di derogare per motivate ragioni ai vincoli in materia di pubblica illuminazione;
- i nuovi standard in materia di riscaldamento contenuti nel decreto MITE del 6 ottobre 2022;

Dato atto che:

- alla luce della normativa sopra richiamata l’Area Lavori pubblici/patrimonio del Comune di Russi ha predisposto il documento allegato contenente le azioni urgenti da attuare al fine di conseguire un risparmio energetico immediato nonché gli interventi di tipo strategico, nell’ambito dei seguenti ambiti di intervento:

- 1) Pubblica Illuminazione (consumo elettrico);
- 2) Patrimonio (consumo elettrico/termico);
- 3) Comportamento e organizzazione dei dipendenti

- il piano di risparmio energetico dell’Ente consta di azioni di breve, medio e lungo periodo, finalizzate sia al contenimento dei consumi sia al minor costo per l'approvvigionamento energetico, evidenziando che tali azioni si sostengono reciprocamente;

Sottolineato che il documento allegato è stato predisposto tenendo conto delle condizioni di sicurezza e viabilità, di comfort negli ambiti di lavoro (ex Dlgs 81/2008 e smi) e più in generale di esigenze di buon funzionamento della p.a.;

Visti:

- il D.Lgs 30 aprile 1992, n. 285 “Nuovo codice della strada” ed in particolare gli artt. n. 21, 25 e 26;

- il D.P.R. 16 dicembre 1992, n.495 “Regolamento di esecuzione e di attuazione del nuovo codice della strada” ed in particolare gli artt. n. 39, 40, 41, 42, 43, 64, 65, 66 e 67;
- il D.L. n. 76/2020 “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale” convertito con modificazione nella L. 120/2020;
- il D.L. n. 77/2021 “Governance del Piano Nazionale di Rilancio e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione snellimento delle procedure”, convertito con modificazioni nella L. 108/2021;
- il D.Lgs. n. 81 del 09/04/2008 e successive modifiche ed integrazioni;
- il vigente Regolamento dei contratti dell'Ente approvato con delibera di Consiglio Comunale di Russi n. 87 del 29-11-2011 e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs. n. 267/2000 – Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali ed in particolare l'art. 48, comma 2;
- lo Statuto comunale;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Russi approvato con delibera di Consiglio Comunale di Russi n. 93 del 20-12-2021;

Di dare atto che fanno parte del presente atto i seguenti allegati:

- Linee guida per il Risparmio Energetico;
- Sostenibilità finanziaria aumenti Utenze;
- Rilevazione Intensità Traffico;
- Planimetrie relative ai punti luce che resteranno accesi (punti evidenziati in giallo):
 - godo
 - prada
 - russi 1
 - russi 2
 - san pancrazio

Ritenuto, pertanto, di approvare le allegate “Linee Guida per il Risparmio Energetico nel Comune di Russi – Inverno 2022-2023” predisposto dall’Area Lavori pubblici/patrimonio del Comune di Russi;

Dato atto che nel documento allegato sono quantificati i risparmi conseguibili, da considerare in sede di assestamento del bilancio 2022 e di elaborazione del bilancio 2023;

Richiamate anche:

- la Sostenibilità Finanziaria aumenti Utenze redatta dal Servizio finanziario in cui si attesta l’indispensabilità delle misure in oggetto al fine di assicurare gli equilibri di bilancio;
- la Rilevazione Intensità traffico redatta della Polizia locale;

Sottolineato che sui contenuti della presente delibera è stata avviata un’adeguata informazione al Consiglio comunale, nell'ambito della discussione relativa all'approvazione della delibera di modifica del D.U.P. sopra citata;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica del Responsabile dell'Area Lavori pubblici/patrimonio e di regolarità contabile del Responsabile dell'Area Servizi Finanziari - Settore Ragioneria – Servizio Comune di Russi e Vice Unione, in conformità all’art. 49 TUEL;

Sentito il Segretario Generale;

DELIBERA

1) di approvare, per le motivazioni richiamate in premessa, le “Linee Guida per il Risparmio Energetico nel Comune di Russi – Inverno 2022-2023” che si allegano al presente atto quale parte integrante e sostanziale, composto dai seguenti ambiti di intervento:

- intervento 1: Pubblica Illuminazione (consumo elettrico);
- intervento 2: Patrimonio (consumo elettrico/termico);
- intervento 3: Comportamento e organizzazione dei dipendenti;

2) di disporre, con particolare riguardo all’ambito di intervento 1, lo spegnimento della pubblica illuminazione in tutto il territorio comunale dalle ore 23.30 alle ore 5.30 per la ridottissima circolazione notturna che caratterizza la viabilità nell'intero territorio Comunale di Russi, come si evince dall'allegata relazione della Polizia Locale, con decorrenza immediata e fino al 30 aprile 2023 (salvo proroga), con salvaguardia, per motivi di ulteriore, massima cautela, dell'illuminazione delle principali rotatorie / intersezioni, tratti stradali principali. Tali tratti sono individuabili nelle planimetrie che costituiscono parte integrante al presente atto. L'accensione prima della fascia oraria sopra indicata e lo spegnimento al termine della stessa avverrà secondo l'orario astronomico;

3) di dare atto che gli impianti che permettono l'accensione dei fari nelle intersezioni / strade ritenute salienti possono alimentare anche altri punti luce in vie secondarie e che per motivi strutturali dell'impianto ed economici, non è possibile isolarli, di conseguenza potranno restare accesi lampioni in vie secondarie a tali tratti.

4) di disporre, con particolare riguardo all’ambito di intervento 2, le misure previste dal decreto MITE del 6 ottobre 2022 secondo le modalità specificate sul documento allegato, con riferimento alla stagione termica 2022-2023;

5) di dare atto inoltre che in presenza di situazioni climatiche particolarmente severe le autorità comunali sono autorizzate ad emanare provvedimenti, adeguatamente motivati, che consentano l’accensione degli impianti termici alimentati a gas *“anche al di fuori dei periodi indicati al decreto, purché per una durata giornaliera ridotta”*;

6) di disporre, con particolare riguardo all’ambito di intervento 3, l’immediata esecuzione delle misure previste nel documento allegato, dando atto che i contenuti del *“Codice di comportamento energetico”* dovranno essere considerati all’interno del Sistema di valutazione dell’Ente, nelle modalità stabilite a livello di Unione;

7) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs n. 33 del 14/3/2013;

8) di dare atto che verrà attuata una campagna informativa ad hoc ai fini di condividere i contenuti del documento allegato e di minimizzare i disagi per la cittadinanza, la quale verrà invitata, nelle fasce di spegnimento, ad indossare vestiario ad alta visibilità o altra eventuale misura compensativa;

9) di incaricare i responsabili e dirigenti dell’Ente di attuare le misure previste nelle Linee guida allegate, oltre che di verificarne l’ottemperanza nell’ambito dei rispettivi settori, incaricando in particolare la Polizia Locale della sorveglianza e verifica in itinere della compatibilità della misura adottata in ordine alla tutela della sicurezza della viabilità;

10) di dare atto che nel documento allegato sono quantificati i risparmi conseguibili per la pubblica illuminazione, da considerare in sede di assestamento del bilancio 2022 e di elaborazione del bilancio 2023, dando mandato all'Ufficio preposto ed ai servizi Finanziari di definire con il gestore del servizio di pubblica illuminazione le modalità di accertamento e consolidamento della minor spesa;

11) di dare atto che l'Amministrazione si riserva in ogni caso di modificare le linee guida in oggetto durante il periodo di validità indicato ai punti precedenti, alla luce dell'andamento della emergenza;

La Giunta, inoltre, vista l'urgenza,

DELIBERA

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - IV comma - del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000.

Allegati:

- Linee guida per il Risparmio Energetico;
- Sostenibilità finanziaria aumenti Utenze;
- Rilevazione Intensità Traffico;
- Planimetrie relative ai punti luce che resteranno accesi (punti evidenziati in giallo):
 - godo
 - prada
 - russi 1
 - russi 2
 - san pancrazio